

**2022年度  
名古屋市予算編成  
にあたっての要望**

2022年9月10日  
日本共産党名古屋市会議員団

2021年9月10日

名古屋市長  
河村たかし 様

日本共産党名古屋市議団  
団長 田口一登

## 2022年度名古屋市予算編成にあたっての要望書

市民生活を支える日々の活動に敬意を表します。

新型コロナウイルス感染症により、市民の命、暮らし、生業の危機が続いています。自公政権は、科学を無視し、国民への説明責任を果たさず、コロナ対策にまで自己責任を押しつけています。“人流の抑制”を国民によびかけながら、東京五輪の強行という矛盾した施策が感染を拡大させ、医療のひっ迫、経済の危機をもたらしています。その責任は重大です。

コロナ危機は、社会保障・福祉切り捨て、弱肉強食の新自由主義が、社会基盤をいかに脆弱にしてきたかを浮き彫りにしました。さらに行革の名のもとに公務員削減が進められ、長期にわたる災害対応に迅速に対応すべき行政にもその脆弱さを表出することになりました。

今、名古屋市政に必要なのは、感染拡大防止を最優先課題として、医療、介護、障害福祉、保育など市民の命と健康を守る、子どもたちの学びを保障する、地域経済の自立的な発展を支える、文化や芸術を守り支える、災害に強いまちづくりを進めることです。行政の責任と役割を明確にし、市民の暮らしや営業をしっかりと支えることです。不要不急の大型事業は中止・見直し、市民の安全な暮らしにこそ予算を振り向ける必要があります。

以上の立場から、398項目の要望をとりまとめました。ご検討いただき、来年度予算編成に反映されますよう強く要望します。

## 1 自公政権の暴走から市民を守るために国へ強く働きかける

1. 感染拡大抑止の観点から、小中高等学校の少人数学級の早期実施や、保育・介護・障害などの施設設置・人員配置基準の見直しも国に求める。
2. 新型コロナ特例としての雇用調整助成金、持続化給付金、家賃支援金および小学校休業等対応助成金・支援金制度をコロナが収束するまで継続・充実させるとともに、コロナ禍を理由にした解雇・雇止めを行わないよう企業に指導・徹底する。
3. コロナ禍から暮らしと経済を守るために、消費税は5%へ引き下げる。
4. 人件費削減による海外への依存が破たんした。人件費について「時給1,500円」をめざす中小企業振興を進める。（中小企業への社会保険などの事業主負担など応援が必要）
5. 日本国憲法を守り、立憲主義を貫く。
6. 戦争する国づくりを進める憲法違反の「安全保障関連法」は廃止する。
7. 国連で採択された「核兵器禁止条約」をただちに批准する。
8. 原発の再稼働は行わない。再稼働した原発は即時停止する。脱原発・再生可能エネルギーの本格的な導入へと、エネルギー政策を転換する。
9. 75歳からの医療窓口負担の2倍化、介護保険施設等の一部負担の引き上げなど社会保障の改悪を中止し、医療、介護、年金、生活保護など社会保障制度の拡充を図る。
10. 危険な米軍機オスプレイの飛行を即時に停止させ、米軍基地への配備を撤回する。自衛隊への導入を中止する。
11. 沖縄県の名護市辺野古への米軍基地建設を中止する。地方自治を尊重し、沖縄県など関係自治体と真摯に協議を行う。
12. 名古屋空港の基地機能強化に反対する。小牧基地に配備された空中給油機

を撤去する。F-35 の試験飛行を中止し、三菱重工業小牧南工場に対する同機のリージョナルデポ（整備拠点）としての指定を取り消すよう求める。

13. 賭博そのものであるカジノ解禁推進法を廃止する。
14. マイナンバー制度は運用を中止し、廃止する。
15. 全国一律で最低賃金を時給 1,500 円に引き上げる。
16. 過労死するまで働かせる「働き方改革」関連法は廃止する。
17. 被災地の復興事業については国が責任を持つ。「被災者生活再建支援法」を改正し、支援上限額を 500 万円へ引き上げるとともに、支給対象を一部損壊を含む被災したすべての世帯まで広げる。宅地被害への補償制度を創設する。
18. リニア計画は国の責任で問題点を検証し中止させる。同計画への財政投融資は中止する。鉄道・バスなど公共交通を確保する責任を果たす。
19. 地方交付税制度をゆがめる「トップランナー方式」を中止する。
20. 医療費助成へのペナルティを全廃し、子ども医療費無料制度を創設する。
21. 国に公費 1 兆円の投入を求め、国民健康保険料を大幅に引き下げる。

## 2 新型コロナウイルス感染症対策の強化

22. 新型コロナウイルス感染症のパンデミックという大災害の事態を受け、それら想定した検査、医療、宿泊療養、高齢者等施設、学校・児童施設等の支援体制の構築、経済的困窮、経営困難などへの被災者支援の仕組みの構築する。それらを遂行するために必要な職員体制を作る。
23. 無症状者に焦点を当てた幅広いPCR検査を高齢者などの関連施設にとどまらず、集団を形成する児童施設、学校、職場などへ拡大する。いつでもどこでも何度でも無料でPCR検査が受けられるようにする。
24. 家庭内感染を防止し、急変時に適切に医療が受けられるよう「自宅療養者ゼロ」を目標にし、入院、宿泊療養施設、臨時の医療施設を確保する。また、陰性、軽快となった人の受け入れ病床、宿泊施設を十分確保する。
25. コロナ患者を受け入れる医療機関はもとより、地域医療を支えるすべての医療機関の経営等を実態把握し、医療機関、医療従事者へ財政支援を行う。
26. 早期に感染拡大を防止するため、防疫を目的とした検査、感染者の医療機関への受け入れが確実にできるよう、保健所・保健センター、衛生研究所体制を強化する。
27. 東部医療センターは第2種感染症指定医療機関としての病床数を大幅に増やし、機能強化を行う。
28. 感染拡大と緊急事態宣言、まん延防止等重点措置により影響を受ける中小企業、個人事業主などに対し、名古屋市独自の応援金の支給をおこなう。
29. 緊急小口貸付制度における特例措置の延長と返還にあたっては、所得や就労の実態を踏まえた返還免除措置を積極的に活用し、生活を追い詰める取立てにならないよう配慮する。

### 3 福祉日本一の名古屋をつくる

#### (国民健康保険)

30. 新型コロナウイルス感染症による影響に対応した国民健康保険料の減免制度、傷病手当金についての特例措置は、コロナ収束まで継続することを国に求める。傷病手当金はすべての疾病を対象に、事業主も対象にする。
31. 一般会計繰入を増額し、国民健康保険料を引き下げる。市独自減免などの施策を堅持する。
32. 18歳までの子どもの均等割保険料を減免する。
33. 愛知県に対し、国民健康保険の運営方針に関する以下の点を申し入れる。
  - ・一般会計繰入金について削減・解消の義務付けや期限設定をせず、市町村の自主性を尊重する。
  - ・財政安定化基金は市町村財政および保険料の負担増とならない運用ルールとする。
  - ・国が自治体の国保財政基盤強化のために行う支援は、一般会計繰入金の解消や受診抑制につながる強引な医療費適正化推進の手段に活用せず、高すぎる保険料軽減のために活用する。
  - ・県費補助を復活する。
34. 法定減額の該当世帯を対象とする特別軽減は、対象者全員に自動適用し、軽減内容をさらに拡充する。
35. 短期保険証の発行をやめ、正規の保険証を交付する。差し押さえが禁止されている給付金を原資とする預貯金、生活維持費の差し押さえはやめる。滞納世帯に対しては、国保推進員など職員によるていねいな納付相談を基本に、換価の猶予や処分停止の活用、分割納付の柔軟な運用などで粘り強

く解決にあたる。

36. 医療費の一部負担金減免・猶予制度の周知を徹底し、一部負担金減免制度は保険料の納付を要件とせず、収入基準額を引き上げ拡充する。
37. 限度額適用認定証の発行にあたっては、保険料納付要件を廃止し、周知を徹底する。所得区分については急激な収入の減少に対応する。特定健診の受診率向上計画を作り、がん検診と合わせて受診者数を増やす。
38. 国保運営協議会については、愛知県および豊橋市・岡崎市・豊田市・一宮市など 16 自治体で実施している公募委員枠を設ける。

### **(介護保険・高齢者保健福祉)**

39. 2021 年 8 月からの入所施設費の新たな利用者負担増を許さず、国に撤回を求めるとともに、市独自の支援制度を創設する。
40. 新型コロナウイルス感染症の影響に対応した介護保険料減免制度は恒常的な制度とする。
41. 新型コロナの感染防止にあてるとして始めた介護報酬の上乗せ措置については、利用者負担増とならないよう、上乗せ分は市として補助する。
42. 非課税世帯に対する居宅サービス利用料の軽減など、介護保険利用料の市独自減免制度を設ける。
43. 保険料滞納者に対する給付制限は設けず、必要な介護は正規の負担割合で受けられるようにする。
44. 愛知県内の 41 自治体（76%）が認めているすべての要介護認定者を税法上の障害者控除の対象とし、障害者控除対象者認定書を送付する。
45. 特別養護老人ホームの待機者は 2021 年 4 月 1 日現在 3311 人にのぼる。医療依存度の高い方が多く入所する厚生院特別養護老人ホームは、縮小廃止

は撤回し、待機者ゼロをめざして特別養護老人ホーム、小規模多機能施設などの整備を急ぐ。

46. 地域包括支援センターの中学校区単位の設置および人員拡充を行う。
47. 地域支えあい活動創出コーディネーターを「中学校区単位」におく。
48. 人材確保のための処遇改善加算の効果を調査し検証する。ヘルパーなど介護職員の人材確保と処遇改善のための独自施策を講じる。
49. 介護保険の認定に関する調査と事務は、全部委託から市直営に戻す。
50. 介護予防・日常生活支援総合事業にかかる生活支援型訪問サービス、ミニデイ型および運動型通所サービスの単価を専門型サービスと同等にする。
51. 基準緩和型サービスへの機械的な誘導をせず、要支援者の訪問・通所介護については引き続き専門職による支援を行う。新規・更新申請時は要介護認定を基本とし、チェックリストは補足的な実施にとどめる。
52. 「状態像の目安」を用いた障害や認知症の自立度に基づく振り分けにより、基準緩和された生活支援型サービスへの機械的な誘導とならないよう、介護支援専門員の判断を尊重する。
53. 高齢者サロンなど一般介護予防事業を抜本的に拡充する。
54. 高い利用率を維持している休養温泉ホーム松ヶ島は廃止せず、施設の継続を図る。
55. 低所得者が利用できるよう高年大学鯉城学園の授業料の軽減制度を設ける。
56. 加齢性難聴に対する補聴器購入費用を助成し、高齢者の聴覚検査への助成制度を新設し、聴覚検査の受診機会を増やす。
57. 近年の異常な気温上昇による熱中症予防のために、引き続き 65 歳以上の在宅高齢者のいる世帯へのエアコン設置費等助成を行う。
58. 「高齢者虐待防止法」に沿って、高齢者の安全を最優先に対処すると同時

に、養護者（虐待者）に対する支援体制を充実する。

59. 敬老パス制度は、コロナ禍で利用率が低迷してる中、さらに利用抑制につながる 730 回の利用回数制限を撤廃する。市長公約である「乗り換えカウント 1 回」の導入を含め十分な検証・検討を行う。交付率(2020 年度末 55%)の向上計画を持つ。未交付高齢者へ利用の働きかけを行う。

### **（後期高齢者医療制度）**

60. 国に対し、医療費 2 割負担導入の中止を求める。愛知県独自で保険料と医療費負担軽減制度を設けるよう、愛知県後期高齢者医療広域連合に求める。
61. 後期高齢者医療保険の滞納者に対する差押えは行わない。
62. 高額療養費および葬祭費の申請勧奨を徹底し、支給漏れをなくす。
63. 愛知県後期高齢者医療制度に関する懇談会の公募委員は、無作為抽出によるものでなく、広く被保険者から公募するように、愛知県後期高齢者医療広域連合に求める。

### **（医療・保健衛生）**

64. 70 歳～74 歳までの医療費負担について、市独自の高齢者医療費助成制度を設け、1 割負担に戻す。
65. 障害者医療助成制度の所得制限を廃止し、精神障害医療の対象を拡大する。自立支援医療（精神通院）の周知を図り、自己負担分について市独自の助成をする。
66. 愛知県に対し、福祉医療制度への所得制限および一部負担金の導入検討をやめるよう求める。
67. 無料低額診療事業の利用者に対し、院外処方による薬代の助成を市独自に

行う。市大病院、緑市民病院において、独自に財源を確保し無料低額診療事業を行う。無料低額診療を国の責任で実施するよう国に強く要望する。

68. 妊産婦医療費助成制度を創設する。
69. 高齢者対象の肺炎球菌ワクチンは、65 歳以上全年齢での接種を継続するとともに、自己負担（現行 4,000 円）を半減する。
70. 保健所支所（保健センター）において、引き続き公衆衛生医師をはじめ必要な人員を確保する。精神保健福祉士のアウトリーチを拡充するため、各行政区・支所は複数配置にする。
71. 全世代を対象とする地域担当制による保健師の業務は、コロナ対策で効果を発揮している。さらに乳幼児などの子育て、虐待、精神、難病などの特に困難を抱える市民への対応が十分行えるよう体制を拡充する。
72. 感染予防対策として必要な環境業務に係る部署は、現在 4 ブロックのみの配置から、各保健センター配置に戻す。
73. 保健と福祉の窓口一元化に対する来庁者アンケート結果を公開し、正規職員による相談体制の拡充をおこなう。
74. 救急医療の体制充実を図るため、コロナ禍で疲弊する急性期病床を持つ医療機関への支援を拡充する
75. 医師や看護師など、医療スタッフの確保・養成に対し市は責任を持ち、名古屋・尾張中部医療圏の医療供給体制を整備・充実する。
76. 市立中央看護専門学校は、多様な養成課程の一つとして直営で存続する。

## **（障害者福祉）**

77. 65 歳以前から障害サービスの利用で生活・生命維持している障害者については、65 歳に到達した場合でも介護保険優先ではなく、本人の意向に

基づき、障害者福祉サービスを利用できるようにする。

78. グループホームなどの報酬単価の改善を国に求めるとともに、市独自の加算や補助金を増やす。施設建設補助金の増額や市有地の無償貸与などで、整備を促進する。
79. 通所施設併設の緊急ショートステイ機能を拡充し、利用定員を増やす。
80. 障害者の高齢化に伴う 2 次障害、認知症、生活習慣病の進行などに対し、医療管理、機能維持訓練の必要性から、障害者グループホームにおける医療専門職の配置に係る加算を創設する。
81. 重度障害があることを理由に人間らしい外出・余暇活動を制限することがないように、重度訪問移動支援には利用時間の上限を設けず、本人家族が希望する時間を支給する。
82. 移動支援（地域生活支援事業）を通勤、営業活動などの経済活動のための外出についても利用できるようにする。
83. 障害者雇用について、就労継続支援事業所も含めた実態調査を行い、雇用環境の改善に努める。職業指導員・生活指導員の研修、交流の機会を充実する。3 年に 1 回の実地監査を増やす。倒産や廃業による影響を最小限にくいとめる。
84. 法定雇用率の引き上げを踏まえ、市内企業に対してより積極的に雇用を働きかける。外郭団体や指定管理者、委託事業所を含め、市として障害者雇用の拡大に率先して取り組む。法定雇用率未達成の市長部局・企業局および外郭団体があれば早期達成を働きかける。特別支援学校卒業生に多様な進路を保障する。
85. 悪質と思われる就労継続支援 A 型事業所などの事案に対しては愛知労働局とも連携し対処できるようにする。国に必要な制度改善を求める。

86. 困難ケースが増加している実態を踏まえ、障害者基幹相談支援センターを含む相談支援専門員の体制を充実する。精神に関する相談支援体制を独自に構築する。
87. 強度行動障害などへの専門的な支援の担い手養成を、大学などと連携して進めるとともに、事業所に対する配置加算制度を設ける。

### **（市立大学病院・市立病院）**

88. 名古屋市立大学医学部附属病院とされた東部、西部の両医療センターについては、住民に身近な地域医療支援病院としての機能を維持するとともに、災害拠点病院としての機能を充実させる。小児、周産期などの不採算医療に対する財源措置を堅持する。
89. 東部、西部両医療センターの外来診療待ち時間を改善するとともに、利用率が低迷している特別室の料金や運用の見直しを進める。
90. 緑市民病院は必要な医療水準の維持向上に努め、地域住民の病院運営への参加を保障する。要望が強い産科を復活させる。経営指標の情報公開で透明性を確保する。
91. 陽子線がん治療における患者動向を踏まえ、愛知県にも財政支援を求める。
92. 民間へ売却された「城西」「守山」の後継病院について、診療科目など売却時の約束どおりに運営されているのか点検し、必要な指導を行う。

### **（生活保護・貧困対策）**

93. 生活保護の相談・申請にあたっては、「申請書を渡さない」「就労支援を口実にする」など違法な「水際作戦」を行わず、生活保護が必要な人には早急に支給する。法的義務ではない扶養照会を申請者の意思に反して強制

しない。

94. ケースワーカーの一人当りの担当世帯数（2020 年度平均 104 件）を国標準数（80 件）とする。あわせて、査察指導員についても国標準数通り配置する。警察官 OB の配置は見直す。
95. 市として法外援助を拡充する。国による扶助費削減の影響が大きい、子育て世帯に対する独自援助施策を復活・強化する。猛暑による熱中症予防対策として、冷房器具の電気代のために夏季加算を復活する。
96. 就労支援は寄り添い型でていねいに行う。心身の不調を抱える要保護者には特に留意し、関係機関などと連携した対応を徹底する。
97. 仕事・暮らし・自立サポートセンターなど、「生活困窮者自立支援法」に基づく諸事業について、生活保護も含めた支援機関との連携でセーフティネット機能を高める。
98. 孤立死対策として各局およびライフライン業者などとの連携を強め、情報の共有化と迅速な対応を進める。生活困窮による水道料金などの未納者には、給水停止前に必ず連絡をとるなど、相談につなぐ対応を徹底する。
99. 生活困窮者や高齢者への宿泊提供事業について、「貧困ビジネス」といわれる不正事例をなくすため実態調査を行う。許認可制の導入を国に求めつつ、監視と指導を強化する。
100. 新型コロナウイルス感染症の影響による上下水道料金の支払い困難者への「支払い猶予制度」の猶予期間を延長し、所得や就労実態を踏まえた支払い免除措置を設ける。

## 4 子どもの成長と発達を中心に据えた保育・教育行政の推進

### (保育)

101. 2021年4月1日時点で759人にのぼる、「隠れ待機児童」の解消に責任を持ち、市の保育実施責任が明確な認可保育所の整備を進める。待機児童対策として実施してきた認可保育所への子どもの詰込みは止める。
102. 幼保「無償化」に伴う給食費の実費徴収はしない。無償化の対象外である0～2歳児については、保育料は値上げしない。現在、保育料が半減となっている低所得世帯の第2子の保育料を無料にする。
103. 公私間格差を是正する民間社会福祉施設運営費補給金制度を堅持する。
104. 病児・病後児デイケア事業を全支所管内に広げるとともに、さらに需要の多い地域にも設置する。利用手続きの簡素化、利用料の軽減、保護者の仕事の始業時刻に間に合う開所時間の設定など、利用しやすい制度へ改善を図る。
105. 小規模保育事業などの認可基準については、保育にあたる職員はすべて保育士有資格者とし、給食は自園調理で調理員を配置するなど、施設・事業の違いによる保育の格差を生じさせない。
106. 2021年4月1日時点95カ所ある公立保育所を78カ所まで減らす「名古屋市公立保育所整備計画」を廃止し、保育需要に応える新たな施設整備計画を策定する。保育士の正規採用を増やす。
107. 老朽化が進む公立保育所について、計画的な大規模修繕、改築を行う。
108. エリア支援保育所をはじめ、保育所などにソーシャルワーカーを配置する。
109. 公立保育所を幼保連携型認定こども園に移行させない。
110. 営利企業の保育所経営への参入を拡大させない。
111. 小学校就学前の子どもを対象とした多様な集団活動に取り組む団体などに

対して、親のニーズを把握し、子どもの預かり保育の実態が安心、安全であると見極めたうえで、利用者の経済的支援策を行う。

### **(学童保育)**

112. 学童保育所への運営費助成を拡充する。ひとり親家庭への補助を拡充し、就学援助世帯への補助を新設するなど、保育料の負担軽減を図る。
113. 学童保育所の指導員の常時複数配置を堅持する。さらに、安定して働き続けられるだけの処遇改善加算を拡充する。「放課後児童支援員資格研修」を希望者全員が受講できるよう、愛知県へ働きかける。
114. 学童保育所の維持・移転の際に最も困難な土地および施設の確保に公有地をあつせんするなど賃借用の土地や空家の紹介、地代補助の導入など、きめ細かい支援策を講じる。
115. 学童保育所に無償貸与される専用室は、子どもたちが長時間生活するのにふさわしい居住空間となるよう、休憩室を設け、耐震性・断熱性を備える木造建築とする。
116. 学童保育を利用できない児童が2021年5月1日時点で36人（昨年同月比15人増）いる。待機児の多い地域の学童保育の施設整備などを支援強化する。
117. 学童保育所の機能を十分果たしているとはいえないトワイライトルームは、住民合意がないまま拡大しない。

### **(療育・障害児福祉)**

118. 療育が必要でありながら定員枠いっぱいでは通園できない療育待機児が2021年4月1日時点で16人存在する。必要な子どもが療育を受けられる

よう、小児神経など専門医の確保、定員枠と受入れ体制の拡充とそれに必要な施設整備を行う。

119. 北部および西部地域療育センターの民間移管計画を撤回する。
120. 保育所や学校などを巡回・療育指導するための、地域療育センターの体制を拡充する。
121. 老朽化が著しい発達支援センター「あつた」「ちよだ」は早期に定員拡充も含め、地域療育センターとして建て替え整備する。
122. 地域による療育を受ける機会の格差をなくし、通院・通園負担の軽減を図るため、地域療育センターを全区1カ所とする整備計画をつくる。
123. 放課後等ディサービスの実態を調査・把握し、子どもたちの年齢と発達段階に応じた環境整備を進める。職員の研修や養成の充実を図る。
124. 医療的ケア児の実態把握調査を生かし、家族・子どもたちに寄り添った支援ができるよう行政として役割を果たす。

### **(小・中学校)**

125. 小学校3年生以降30人学級、中学校全学年35人学級へ拡充する。教室を確保するため、学校周辺の公共施設の利用なども検討する。
126. 教育委員会主導で進める小中学校の統廃合計画は中止し、小規模校の良さを生かした学校づくりへと方針を転換する。特に、高坂小・しまだ小の統合は、保護者や地元住民の合意がないので進めない。
127. 過大規模校はコロナ禍で特に必要な身体的距離が保てず、学習面・健康面からも早急に改善が必要である。地元住民と合意形成を図りながら必要な分割と新設を急ぐ。
128. 小学校給食の無償化を進める。地産地消、オーガニック給食など積極的に

進め、質量ともに充実する。

129. 小学校給食は「直営・自校方式」を堅持する。給食調理業務の外部委託の拡大は中止し直営に戻す。給食調理員の正規採用を増やす。教育の一環である給食を経費削減の対象としない。
130. 中学校スクールランチは生徒・保護者・教職員の意見を聞き、無償化も視野に入れ、温かく美味しくなるよう改善する。
131. 食育の推進のために栄養教諭を全小学校に配置する。中学校や高校でも食育を進める体制を整える。

### **(高校・特別支援学校)**

132. 高校の少人数学級を進める。
133. 私立高等学校授業料補助を増額する。
134. 高等学校給付型奨学金はすべての非課税世帯を対象にする。
135. 定時制高校は志望者全員が入学できるよう定員を増やす。
136. 防災の観点からも高校の施設改修を急いで行う。
137. 慢性的な教室不足が続く特別支援学校は、守山に続き天白特別支援学校の増築などで改善を早急に図るとともに、今後の生徒増加に対応するため新たな特別支援学校の新設を検討する。発達障害のある生徒の進路選択を広げるため、市立高校に通級学級を設置する。
138. 発達障害通級教室は全小中学校に設置する。

### **(学校運営)**

139. 標準運営費をはじめとする教育予算を抜本的に増やす。
140. 教科書の選定にあたっては、教育関係者の教科書研究と閲覧に十分な時間

を保障し、便宜を図る。市民が閲覧しやすい環境を整備するために、一般展示の会場と展示冊数を増やす。選定の際は、現場の教師・市民意見を考慮する。

141. 就学援助の所得基準を保護基準の1.3倍相当に戻す。
142. 就学援助制度は必要な世帯が漏れなく利用できるよう全員申請方式とし、権利として制度利用が進むよう広報は思い切った配慮や工夫をこらす。
143. 就学援助対応事務職員を最低でも国基準に基づき該当校に配置する。
144. 小中学校の特別教室、小学校、高等学校の体育館にエアコンをスピード感をもって整備する。
145. 校則は、子どもの人権・尊厳に直接かかわることであり、子どもたちの自主性の保障がされたうえで、子ども中心に丁寧で率直な話し合いの中で、必要な見直しを進める。社会全体で校則を語る取り組みをおこなう。
146. 中学校・高校の部活動については、文科省の通知に基づき「適切な休養日等の設定」を行い、生徒と教員の過重負担を解消する。
147. スクールソーシャルワーカー、スクールカウンセラーを市立の小学校、中学校および高校（定時制を含む）に配置する。正規職員として採用する
148. 教職員は正規任用を原則とする。経験ある非常勤教諭は正規任用を積極的に進め、同一校での継続任用を行う。
149. 非常勤教諭に対し、授業準備、生徒指導などに係る時間に対しては労働基準監督署の是正勧告・指導に従って労働時間として取り扱い、残業代を支払う。
150. 「過労死ライン」を超える教職員の長時間労働、精神疾患などによる休職が多いため、本務教員の持ち帰り業務も含め本人の申告によって正確に労働実態を把握すること。長時間労働の解消を緊急課題に位置づけ、本務教

員を抜本的に増員する。

## (いじめ対策)

151. いじめによる自殺をなくすため、これまでの南区、西区の検証報告書に基づく提言と名東区のいじめ問題再調査委員会の提言を教育委員会および学校教職員が真摯に深く学ぶ。「なごや子ども条例」を学校現場でも貫き、子どもの権利を守ることを学校教職員の最大の使命とする。
152. いじめへの対応をぜったいに後回しにしない命最優先の原則に立ち、子どものささいなことでも様子見せずに対応するため、教職員・保護者の情報共有を重視する。被害者の安全を確保し、加害者にはいじめをやめるまでしっかり対応する。被害者家族の「真相を知る権利」を尊重し、学校側がつかんだ情報をかくさない。
153. 子どもの自主的活動を育み、いじめを起こさない人間関係を子どもたちのなかにつくる。子どもがSOSを出しやすく、安心して相談できる体制をつくる。子どもの権利相談室「なごもっか」を積極的に周知し活用する。
154. 教員の「多忙化」解消、少人数学級推進、養護教諭・カウンセラーの増員、いじめ問題、人権教育の研修などいじめから子どもを守る学校の条件整備を進める。
155. なごや子ども応援委員会は、いじめについて子どもの権利擁護の機関として学校連携など実効的な組織・運用になるよう充実させる。
156. いじめの重大事態は速やかに認定する。いじめ対策検討会議は、教育委員会および学校が調査対象となることも含め、教育委員会の役割を明確にし、一層の中立性・公正性のあるものにする。
157. 情報開示の是非については被害者および保護者の意向を尊重する。また、

遺族の心情に寄り添った誠実な対応をする。

### **(児童福祉・子どもの貧困対策・その他)**

158. いじめや虐待、貧困などの諸課題については「子どもの権利条約」および「なごや子どもの権利条例」に基づき、子ども青少年局と教育委員会などが地域やNPOと協力して、予防・支援などの体制を強化する。子どもの権利が広く保障されるようさまざまな取り組みを行う名古屋市子どもの権利相談室「なごもっか」を活用する。
159. 学校において、「子どもの権利条約」および「なごや子どもの権利条例」を学ぶ機会をつくる。
160. 不登校の子どもたちのための「子ども適応相談センター」を増設し、市内4方面体制を早期に確立する。
161. 増加する虐待事案に迅速に対応するとともに、担当者の業務量が過重にならないよう、現在109人の児童福祉司と25人の児童心理司をさらに増員する。連携する区役所の職員体制も強化する。
162. 児童相談所の一時保護所は過密状態にならないよう場所を確保する。保護された子どもたちの学習を保障するため、院内学級のような学習支援環境を整える。
163. 児童養護施設入所者の退所後の生活基盤を確保するため、自立援助ホームなどの居場所づくりを進める。
164. 児童館の利用ルールづくりにも子どもたちが参画する。児童館の機能と役割を再整理し、子育て支援のための機能を高めるとともに、老朽化対策を強める。
165. 中高生の居場所となる役割を備えた新しい「児童館（仮称＝子どもの家）」

づくりを中高生の参加で進める。

166. 「子どもの貧困対策の推進に関する法律」と愛知県の「こども調査」を踏まえ、子どもの貧困の実態を把握し、改善のための行動計画を当事者の参加も得て作成する。手当の増額など、ひとり親世帯への経済的支援施策を拡充する。
167. 「子ども食堂」をはじめ、子どもたちの居場所づくりや学習支援などに取り組む市民活動へのサポートを拡充する。
168. 学習支援事業の対象となる児童生徒の年齢や要件を緩和・拡大する。学習のみならず、福祉的視点を持った支援を事業に位置づけ、そのための人的体制を拡充する。
169. ヤングケアラーについて国や県の調査結果を受けて支援策の具体化を急ぐ。市独自の調査も行い、必要な支援策を作り支援を充実していき、そのための体制を整える。

### **(若者支援)**

170. コロナによる影響でアルバイトができず、経済的に困窮、また学業を諦める学生を作らないため、市内の大学生、大学院生に対する市独自の給付型奨学金制度を創設する。学生・市民団体が取り組む食糧支援などの活動を支援する。学生の声を直接聞くなどの機会を設ける。
171. 若者の雇用と生活を守る総合的な施策の推進を図る。ユースクエア（名古屋青少年交流プラザ）や、子ども・若者総合相談センターの体制を強化する。就職活動支援やニート・引きこもり支援、スポーツ・文化活動の拠点、若者の居場所となる若者サポートステーションを地域ごとに設ける。
172. 労働者を不当に扱ういわゆる「ブラック企業」、「ブラックバイト」など

に特化した相談窓口を設け、非正規雇用などで働く若者からの SOS を受けとめる。繁華街などでもブラック企業相談会（仮称）を開催する。

173. 労働者を不当に扱う企業への指導監督を関係機関に強力に働きかける。また本市におけるそうした悪質な企業の実態調査を行う。
174. 不安定就労の若者への支援を当事者が集う場もつくりながら進める。
175. 市内に在住・在勤する若者を対象とした市独自の奨学金返還支援制度を創設し、奨学金の返済に苦しむ若者の負担を軽減する。

### **（名古屋市立大学）**

176. 名古屋市立大学への運営費交付金を増額し、教育と研究の予算と人員を確保する。
177. 名古屋市立大学を学生負担軽減モデル大学と位置づけ、学費の引き下げ、学費減免制度の拡充、スタート支援奨学金の拡充など学生の負担軽減を大胆に進める。

### **（図書館・社会教育）**

178. 「なごやアクティブ・ライブラリー構想」は蔵書数の削減や司書の集約化、民営化の拡大など、市民に身近な図書館サービスを縮小し、市民の学ぶ権利や市民の平等利用を損なうものであり、撤回する。
179. 第1ブロックの施設整備計画は撤回し、図書館の機能差をつけるのではなく、1区1館を堅持した上で、市民意見をよく聞き、市民のための図書館づくりを行う。
180. 志段味・緑・徳重・中村・富田図書館に続く、東・守山・名東・天白図書館での指定管理者制度導入はやめて直営を維持し、図書館へ指定管理者制

度の本格導入は行わない。

181. 老朽化がすすむ千種図書館の移転改築を早急に進める。
182. 図書購入費を増額する。図書館司書の正規採用を増やす。
183. 全小中学校に配置する予定の学校司書の配置が遅れてており、学校間に格差が生じている。早急に配置計画を作成するとともに、処遇改善と勤務時間の拡充を図る。
184. 生涯学習センターをはじめとした社会教育機能の活性化を図る。

## 5 中小企業の活性化で雇用と内需の拡大に貢献する

### (中小企業支援・雇用)

185. 新型コロナウイルス感染拡大抑制のための休業・自粛要請にあたっては、補償もしくは協力金を出す。
186. ナゴヤ新型コロナウイルス感染症対策事業継続資金の利率低減を進める。
187. 昨年度で累計 1,781 件となった市内中小企業を対象とする訪問調査の結果を速やかに公開し、その成果を施策に反映させる。引き続き訪問調査を行い、とりわけ製造業などで 4 人以下の小規模事業者への訪問を増やし、実態把握に努める。成果内容を工業研究所など関係機関と連携し、新たな産業の提案に活かす。
188. 「中小企業振興基本条例」に基づき、小規模事業者に絞り込んだ振興計画を事業者とともに策定する。
189. 産業振興計画は、コロナ後を踏まえ、グローバルサプライチェーンの名のもと人件費を安くする海外移転から国内産業の育成、正規労働者を増やすために中小企業の社会保険などの事業主負担の応援、テレワーク、ズーム会議など企業活動の変化を踏まえたものにする。
190. コロナ収束後も経済の持ち直しは時間がかかる。中小企業振興、金融対策は企業の実情を踏まえたものにする。
191. 小規模企業経営力強化設備投資補助金については、補助対象をいわゆるリース契約設備まで拡大するなどして、制度の普及活用を進める。
192. 工場家賃や設備リース料などの固定費補助制度を創設する。
193. 無担保・無保証で納税要件も配慮した、小規模事業者への緊急支援融資制度など、市独自の金融支援策を講じる。
194. 責任共有制度による銀行審査が、信用保証付き制度融資の迅速な審査と利

用の障害にならないよう、関係機関に働きかける。

195. 小規模企業振興資金の利用者に対する保証料補助制度を創設する。小規模事業振興金融公社への支援を強め、融資対象を拡充する。
196. 公証人による保証意思確認の義務化により、第三者保証人を立てられない小規模事業者などへの小規模事業金融公社の対応として、民間保証機関の補償が創設されたが、その保証料率の低減を進める。
197. 中小企業の魅力を学生に伝えて採用につなげる機会を設ける、市内の中小企業に就職した新卒者に奨学金返済の一部免除を行うなど、中小企業の後継者対策・人材育成を支援する。
198. 短期的な就労支援から正規雇用につながる支援に、雇用施策の基本を切り替え、職業訓練や資格・技術習得など再教育の機会を増やす。非正規雇用から正規雇用への転換目標を設定し、正規雇用を拡大した企業を支援する。
199. 下請業者の相談をていねいに受けとめる体制を整える。市が小規模事業者に対して行っている専門相談や訪問活動について、積極的に周知を行う。

### **(公共事業・公契約)**

200. 公共事業は小規模・生活密着・福祉型に転換し、分離分割発注を進める。
201. 中小企業向け官公需発注比率（2019年度 88.2%）を引き上げる。金額では、前年度 64.5%から 63.2%に下がっており金額についても引き上げる。
202. 小規模事業者登録制度を設けるなど、地元業者の受注機会を増やす。
203. 「公契約条例」を制定する。市が発注する公共事業や委託事業について、執行状況の把握と指導を強め、適正な賃金や事業費を確保する。
204. 公共事業の最低制限価格を労働者の時給 1,500 円以上に設定し積算する。
205. 業務委託や指定管理者制度のもとで働く人の賃金水準を高める。中小企

業を支援して最低賃金時給 1,500 円をめざす。中小企業の社会保険料事業主負担分（健康保険・年金・雇用保険）を支援する。

206. 資材の高騰や人手不足などによる入札不調、契約成立後の事業費追加補正などが相次いでいる現行入札制度を改善する。

207. 契約金額が特に高額な案件について、応札業者が一者のみで落札率が95%を超えた場合には、競争性や価格の正当性など必要な調査を行うとともに、入札のやり直しも検討する。

## 6 環境・防災の先進都市をめざす

### (地球温暖化防止・再生可能エネルギー・脱原発)

208. 地球温暖化防止のため、「気候非常事態宣言」を行うとともに、2050年までの温室効果ガス排出量「実質ゼロ」を表明する。
209. 「低炭素都市 2050 なごや戦略」の名称を「脱炭素都市…」に改め、2050年の長期目標を8割削減から「実質ゼロ」に引き上げる。
210. 「低炭素都市なごや戦略実行計画」を改定し、2030年度の温室効果ガス削減目標を2013年度比で50%以上とし、再生可能エネルギーの積極的な導入目標を立てる。
211. 市民の力で太陽光発電などを進める「市民発電所」づくりを支援する。バイオマスエネルギーの利活用の拡大を図る。
212. すべての市施設で使用する電力を100%再生可能エネルギーに転換する。
213. 住宅の低炭素化促進に向け、ZEH（ネット・ゼロ・エネルギー・ハウス）、太陽光発電設備、蓄電システムなどの導入に対する補助金の件数・単価を拡大する。断熱工事など、省エネルギー化のための住宅リフォームに対する補助制度を創設する。
214. 公共施設の新築・改築の際に、ZEB（ネット・ゼロ・エネルギー・ビル）、地中熱利用設備（ヒートポンプシステム）を率先して導入する。
215. 市の公共事業においてライフサイクル・アセスメントを実施し、調達、建築、運用、メンテナンスにいたる全過程でCO<sub>2</sub>排出量を公開する。
216. 大気や食品などの放射線を測定できるよう、放射線測定機器を各保健センターに備える。
217. 浜岡原子力発電所の廃炉と、大飯原発をはじめとする福井県原発群の再稼働中止を、中部電力および関西電力に申し入れる。

## **(環境保全・公害・ごみ減量・水)**

218. 名古屋駅周辺や栄地区の再開発などにおいて、環境保全の立場から、環境アセスメントの規模要件を引き下げ、対象となる事業を拡大する。
219. 大気汚染による健康被害者への医療費助成制度をつくる。大気汚染常時監視測定局を増設する。
220. 沿道環境改善策として名古屋南部地域の国道 23 号線で始まった、大型車に中央寄り走行を要請する「国道 23 号線通行ルール」の徹底に、市も責任をもって取り組む。企業へ個別に呼びかけるなど、効果的な啓発を強める。
221. 三菱重工小牧南工場における F-35 の機体の整備拠点（リージョナル・デポ）としての指定に伴い、県営名古屋空港において、F-35 の試験運転を含めた自衛隊機による航空機の離着陸回数が増加している。航空機騒音測定の実施地点・期間など監視体制を見直す。
222. 公害被害の歴史を後世に伝え、資料を保存するために、エコパルなごやのリニューアルにとどまらず、「公害資料館」の設置を引き続き検討する。
223. 家庭系可燃ゴミの約 3 割を占める生ごみを削減するため、生ごみを分別収集・資源化する。
224. プラスチック製・紙製容器包装の資源分別率が低下していることから、ワンルームマンション・共同住宅居住者など対象者を絞って分別の説明会を開くなど、広報・啓発を強化する。
225. 紙資源一括収集については、製紙原料とならない紙製容器包装も固形燃料などのリサイクル資源であり、可燃ごみとして排出される量を抑制するためにも、製紙原料とならないものも含めた紙製容器包装と雑紙を合わせて

収集する。

226. 可燃ごみとされているプラスチック製品をプラスチック製容器包装と一括して収集し、資源化することを検討する。
227. 世界的課題であるプラスチックごみの削減に向け、市独自にビジョンを策定する。市内企業に対して unnecessary なプラスチック製品を生産しないよう働きかけるとともに、環境に優しい代替製品の開発を応援する。
228. 遺品整理で発生する家庭系ごみについて、遺品整理を請け負った事業者において収集運搬ができるよう、遺品整理で発生する家庭系ごみに限定した一般廃棄物収集運搬業の許可制度を設ける。
229. ごみ収集を担う職員については、日常的な住民サービス向上と安定的な技術継承および災害時のセーフティネット維持に必要な人員を確保するため、新規採用をさらに増やす。
230. 新型コロナウイルス感染症によって、一般家庭での手洗いなどの上下水道使用量が増える一方、それ以外の使用水量の減少によって、収益の影響は大きい。市民負担増にならないよう、一般会計から繰り入れる。
231. 災害時のライフライン確保のためにも、水道事業などの直営を堅持する。防災拠点でもある水道営業所などの統廃合は行わない。
232. 上下水道局について、上下水道の技術継承や大規模災害時の対応に必要な新規職員を計画的に採用する。
233. 新堀川・堀川・山崎川・中川運河の水質改善、浄化および護岸の緑化を進め、親水空間として整備する。とりわけ新堀川は浚渫の効果を検証しつつ、悪臭調査を継続して行い、水流の確保などの抜本的な対策も検討する。
234. 木曾川水系連絡導水路事業の中止を国に求め、事業から撤退する。
235. 水質保全のためにも、長良川河口堰は開放する。

## **(防災・消防)**

### **災害想定**

236. 堀川および尼ヶ坂断層など、市内に推定されている断層について、さらなる詳細な調査を国に求める。
237. 愛知県の高潮浸水想定を踏まえたハザードマップの市民への広報・周知を進める。
238. 市内 337 地域の土砂災害警戒区域の総点検を行い、愛知県に対して必要な開発規制を求めるとともに、対象となる区域の安全対策を具体的に構築するよう求める。
239. 丘陵部の宅地の危険性に関する大規模盛土造成地の調査を早期に完了し、住民への周知と対策を具体化する。
240. 港防災センターの機能を高め、名古屋大学減災館、名古屋都市センターとの連携を図り、災害の歴史を踏まえ、活かした防災まちづくりを進める。
241. コロナ禍が長期にわたることを見据え、災害時において、受援計画に基づく自治体からの支援およびボランティアなどを受け入れることが容易でない状況から、BCP 業務計画を見直す。
242. 防災・減災・復興において、ジェンダー平等の視点で女性や子ども、高齢者、障害者当事者の意見を具体的に取り入れる。

### **緊急避難先確保**

243. 津波避難ビルの充足状況を把握し、指定拡大を進める。浸水想定地域での新たな高層建築物には津波避難ビルの機能をもたせる。浸水想定地域のコミュニティセンターは順次 3 階以上に建て替える。津波避難ビルが足りな

いゼロメートル地帯には、船渡場公園のような防災公園としての機能を持つ津波避難施設「命山」を必要に応じてつくる。

244. 南海トラフ地震臨時情報発表時に事前避難が必要な地域について、十分な避難先を確保するとともに、必要な訓練を行う。
245. 臨海部の開発などに際しては、防災拠点として多面的に活用できるオープンスペースの確保に努める。
246. 浸水想定区域の見直しを踏まえ、避難所および指定緊急避難場所の配置を見直し、安全確実な避難先を拡充する。

#### 避難行動

247. 浸水想定区域内にある、災害時要配慮者の施設 2140 か所(前年比 145 減少)の避難確保計画の作成を支援し、訓練を実施できるようにする。
248. 大規模な風水害などに対応するため、広域避難や後方支援について愛知県や近隣市町村などとの連携を強化する。
249. 学区や自主防災会における住民主体の防災活動がすすむよう、避難行動マップや地区防災カルテの作成・充実および訓練などでの活用を支援する。
250. ハザードマップを実際の避難行動に活かすために必要な周知と訓練を行う。
251. 高齢者や障害者、妊産婦に加え、支援を希望する難病患者や手帳をもたない障害者などの避難誘導計画の作成も進めていく。介護支援専門員なども加えて災害時ケアプランを個別に作成する。
252. NPO などとも連携して、地域の防災リーダーを育てる。

#### 避難所

253. 分散避難先として、市内外のホテル・旅館、民間団体などの会議室・研修

センターなどの活用も引き続き積極的に行っていく。

254. 新型コロナによる分散避難を進めるにあたって、事前を選択した避難先を把握する仕組みをつくる。
255. 分散避難により多様な形態の避難所が必要となることから、福祉避難所の設置場所を見直すとともに、拡大する。
256. リスクが高くなる基礎疾患のある方や高齢者や妊産婦などのための新たな避難先の確保を早急に進める。妊産婦・乳幼児の避難先として、看護専門学校や保育関係の大学などに避難所設置の協力を求める。
257. 感染症や化学物質過敏症などの診療・隔離スペースともなる福祉兼用のトレーラーハウスの設置などを検討する。
258. 避難スペース確保に伴い、指定避難所のバリアフリー化については、整備状況を随時、住民に公開し、意見・要望を整備計画に反映していく。ユニバーサルデザインの具体化を進める。
259. 指定避難所における避難生活の質の向上を図るため、段ボールベッドや間仕切り、スポットクーラーなど良好な生活環境の確保に資する物資について、事業者との供給協力を拡充する。
260. TKB（災害時のトイレ・キッチン・ベッド）の考え方を導入し、飲食店やキッチンカーなどの事業者に働きかけ、災害時にも温かい食事を避難所に提供してもらう協力体制をつくる。
261. 在宅避難や車中泊などの避難者に対してのニーズを把握するとともに情報を伝えるためのシステム整備を進める。
262. 分散避難をより確実にするため、指定避難所における密の状況や収容人員不足を解消するためにも収容人員をリアルタイムで把握することができる事前登録アプリなどシステムの構築を進める。

263. 自然災害と新型コロナの複合災害における避難所で、感染症専門医師がいる大学や地域の医療機関と ICT 活用による連携を構築しておく。

### 耐震化促進

264. 海岸・河川の堤防・防波堤、護岸・水門など、水際の防災施設の総点検を行い、構造物の耐震化や地盤の液状化対策などの補強改修を急ぐ。
265. 民間木造住宅の耐震診断および改修工事への助成制度をさらに拡充するとともに、改修費用の無利子貸付制度を創設し、耐震化を加速する。
266. 家具転倒防止を NPO や市民の力も活かしてさらに促進する。地域ぐるみ耐震化促進支援事業の対象団体を、NPO などの市民団体へ拡大する。
267. ブロック塀などの撤去助成について、道路沿いに限らず広場や公園に隣接する塀も対象とするとともに、代替となる軽量フェンス設置への助成も行う。危険な塀の調査を継続する。
268. 上下水道管の耐震化および老朽化対策を進める。
269. 液状化対策と軟弱地盤の改良に取り組む。

### 豪雨・河川対策

270. 集中豪雨による道路冠水、住宅などへの浸水対策を強化する。浸水・冠水多発地域での訓練を行う。
271. 雨水流出抑制策を市民の協力のもとに進めるために浸透性舗装、浸透ます、雨水タンクなどの助成制度を設ける。
272. 河川敷での樹木の伐採および除草などを着実にを行う。中小河川の浸水対策推進プランを着実に進める。

## 職員体制

- 273. 消防職員を少なくとも「消防力の整備指針」に基づく必要数まで増員する。
- 274. 災害廃棄物処理計画の実行を担保できる人員・車両・機材を維持する。
- 275. 大規模災害(自然災害、感染症パンデミック)に対応するため、区役所、土木事務所などの防災担当職員の体制強化と災害対応のスキルアップを図る。

## 被災者支援

- 276. 被害が局地的で「災害救助法」が適用されない規模の災害でも、必要な支援が即時に行えるよう体制を整える。
- 277. 「被災者生活再建支援法」の助成対象外となっている、「一部損壊」「半壊」住宅に対する、市独自の住宅再建支援制度を設ける。国制度と合わせて全壊家屋への最高額が500万円となるよう、市独自に助成金を上乘せする。
- 278. 地盤沈下や斜面の崩れなどを含む、宅地被害への補償を検討する。

## 7 にぎわいとるおいのある暮らしやすいまちづくり

### (まちのにぎわい)

279. 少子高齢化のもと、高齢者などが日常の買い物に不便を感じている「買い物困難地域」の実態を調査する。「困難地域」において民間事業者や商店街、NPO などによるミニ店舗や移動販売、「お買い物タクシー」など、買い物機会の提供につながる取り組みを支援する。
280. 「名古屋市客引き行為等の禁止等に関する条例」に基づき、安全・安心・快適な環境を維持し、魅力と活力ある繁華街となるよう、引き続き商店街や関係部署との連携を密にして、必要な対策をとる。
281. 「卸売市場法」改正に伴う関連条例の運用にあたり、市場関係者の意見を十分に聴取し、消費者への安定供給、公正な価格形成などに寄与している現行の取り引きルールを堅持する。そのために、「差別的取扱いの禁止」を維持し、「第三者販売の禁止」「直荷引きの禁止」「商物一致原則」などの行為を遵守事項とする。
282. 中央卸売市場は公設公営を貫く。
283. 産業連関表を活用した経済波及効果を見通して産業の育成・発展を進める。
284. 小売業や食堂、理美容店などの改修工事・設備投資などに簡易に活用できる、「商店リニューアル助成制度（仮称）」を創設する。古民家や土蔵、空き家などをリフォームして創業する事業者なども対象とし、歴史的なまちなみの保全と活性化につなげる。

### (文化・芸術)

285. 新型コロナウイルス感染症対策により施設利用が制限される。施設使用料については定員の低減に見合う金額にする。

286. 「子ども巡回劇場」などへの市の負担金を引き上げるとともに、新型コロナウイルス感染症拡大で公演などの自粛・縮小を余儀なくされている、市民の自主的な文化・芸術活動に対し支援を強化する。
287. 文化団体などが抱える問題や市への要望などを直接聞く機会を設け、施策に活かす。文化施設の技術継承という点からも市の直営に戻す。
288. ダンスや演劇などの稽古場不足を解消するために、演劇練習館や音楽プラザのような、安価に利用できる夜間の練習場を増設する。
289. 名古屋市内の伝統技術や文化・芸能について、有形無形を問わず、その継承と発展を促進する支援制度を拡充する。地域に根ざした文化振興を、まちなにぎわいづくりとしても位置づけ支える。
290. 表現の自由を保障するため、文化・芸術活動への助成にあたっては、「アームズ・レングス」（お金は出しても口は出さない）の原則に基づいて、市や文化振興事業団から独立した専門家による機関にゆだねる。
291. 名古屋ボストン美術館が閉館に至った原因と責任の所在を明らかにするとともに、今後については当面、市民ギャラリーとして活用しつつ、市民の文化芸術活動に寄与する施設となるよう検討を進める。
292. 市民会館は、古沢公園も含めた現在地で、バリアフリー化を含む改修を進める。有識者の懇談会にとどまらず、市民、とりわけ近隣住民の声を聞く。市民会館のあり方は、名古屋ボストン美術館が金山再開発推進で進められた経過も踏まえ、市民の理解を得ながら進める。

### **(居住福祉・建築規制)**

293. 健康で文化的な住生活に必要な面積を定めた最低居住面積水準を満たさない住宅の割合は、2019年時点で名古屋市内は8.9%である。早期の解消を

めざして対策を講じる。

294. 新婚家庭や若者世帯などを対象にした家賃補助制度を創設する。定住促進住宅における子育て世帯への家賃減額については、中学生がいる世帯まで拡大する。
295. 住宅確保要配慮者専用住宅（セーフティネット住宅）については、住宅改修費補助、家賃減額補助などの対象戸数を大幅に増やす。また、新型コロナウイルスの影響を受け、収入が減少した入居者に対し、家賃負担の軽減を図る。
296. 住宅の性能向上と地域経済の活性化を進める、一石二鳥の取り組みである住宅リフォーム助成制度を創設し、耐震改修助成などと組み合わせて利用できるようにする。
297. マンションなどの集合住宅の大規模修繕やバリアフリー化についても、住宅リフォーム助成の対象として支援する。
298. 瑞穂区白竜町におけるマンション建築紛争を教訓に、片側1車線の幹線道路沿線で近隣商業地域に指定され、絶対高45mの高度地域とされている地区については、都市計画のルール変更も含めた見直しや、地区計画、建築協定などの広報啓発を行う。
299. 商業地域においては、「子どもの権利条約」の理念に立ち、教育施設などへの日影の影響を生じさせないために「中高層建築物の紛争および調整に関する条例」を実効性あるものへ強化する。

## **(市営住宅)**

300. 入居希望者が多く高倍率となっている地域では、市営住宅の新規建設を復活する。そのために市営住宅への国庫補助の拡充を国に求める。
301. 市営住宅駐車場使用料の減免対象を、福祉向け住宅入居者などに拡大する。

302. 老朽化した市営住宅の建て替えを促進する。建て替え時期の見通しが立たない老朽住宅については、高坂荘をモデルに実施されている若年世帯向けリノベーション住宅事業を拡大するなど、総合的なリフォームを行う。
303. 外壁改修などの市営住宅の計画修繕については、本市独自の修繕周期の基準年数を定めて、計画期間を順守し実施する。劣化がひどい個所については、必要に応じて柔軟に修繕に取り組む。
304. 11.3 倍の高倍率（2020 年度）となっている単身者向け住宅を増やす。一般募集において応募がなかった住宅については、住宅入居者の年齢構成などに留意しつつ、単身者向け面積基準（55 ㎡）を緩和し単身者入居も可能とする。
305. 一般募集落選者を対象とした応募ゼロ住宅の再募集案内について、通知ハガキだけでなく、対象住宅一覧を届けるなど、きめ細かく周知を図る。
306. 空き住宅への入居を促進するために、住宅の間取りや立地、周辺施設の情報をわかりやすく紹介する「市営住宅検索アプリ（仮称）」を作成・活用するなど、特に若い世代への周知を工夫する。
307. 同性パートナーが市営住宅に入居できるよう、入居申請要件を改める。
308. 市営住宅の修繕負担区分については、民法の改正や国土交通省の賃貸住宅標準契約書の改訂を踏まえて、可能な限り借主の修繕負担を小さくする方向で見直す。
309. 少子高齢化のすすむ市営団地の活性化については、住宅対策審議会など専門家を入れた機関で審議し、対応策を検討する。
310. 新型コロナの影響により収入が減り、市営住宅の家賃の支払いが困難になった入居者に対して、支払い猶予もしくは家賃減免制度を創設する。

## (交通)

311. 自動車利用と公共交通の割合を「7：3」から「6：4」に引き上げる目標を引き続き堅持（現在 64：36）し、公共交通の充実を図る。
312. パーク・アンド・ライド、パーク・アンド・バスライドなどの推進を始め、環境に配慮した交通体系を形成する。
313. 市バス運転手を正規雇用の職員で計画的に増やす。委託先企業も含めたバス運転手の健康と安全管理を徹底する。
314. 市バスの路線および運行回数については、地域住民の声を活かして充実する。
315. 市バスおよび地下鉄駅務業務の民間委託については、市営交通としての責務を果たすために、また災害時の対応からも、これ以上拡大しない。
316. 地下鉄駅のエレベーター設置は、交差駅だけでなく、改札内移動や遠い設置箇所の改善など、必要に応じた設置を促進する。トイレの洋式化、温水洗浄便座などの改修を進める。
317. 名古屋駅や金山駅など、一日乗降客が 10 万人を超える主要駅について、名鉄や JR 東海、近鉄に対して可動式ホーム柵の設置を急ぐよう働きかける。
318. JR 新守山駅の西駅前広場については、周辺の土地利用状況や駅との立地を考慮して都市計画を見直し、整備計画を具体化する。そのために鉄道事業者など関係者との調整を促進する。
319. 名鉄本線などの高架化事業は、環境と安全に配慮しつつ、早期完成に向けて進め、名鉄本線左京山駅～中京競馬場前駅の立体交差化についても取り組む。
320. 自転車利用を促進するための基本となる「指針」を定める。そのために、

道路走行に関するルールなどの課題を整理し、自転車利用者も参加する検討チームをつくる。専用レーンの拡大など、自転車走行の安全性を高める。

## (道路)

321. 市道弥富相生山線については、市長が地元へ直接説明し、理解と納得を得て速やかに道路事業の廃止の都市計画変更を行う。相生山緑地の保全・整備計画には住民の意見を反映させる。
322. 「未着手都市計画道路の整備について（第二次整備プログラム）」で「廃止候補路線」に分類された、「山手植田線」「八事天白溪線」については、速やかに都市計画の廃止決定を行う。また、「廃止候補路線」に分類されて、いまだ地元説明会が未開催の6路線（2021年9月現在）については速やかに説明会を開催する。
323. 名古屋都市高速道路については、騒音・振動・大気汚染などの環境基準・環境保全目標を遵守し、環境非悪化の原則および都心部への車の流入を防ぐ都市高速道路の理念を厳格に貫く。
324. 名古屋都市高速道路において、新黄金出入口および新洲崎出入口、栄出入口、丸田町JCT西・南渡り線を新たに設置するための計画は、騒音や大気汚染など地域環境を悪化させ、住民の理解と納得が得られていないことから凍結する。
325. 名古屋環状二号線名古屋西南部事業については、沿線住民に正しい情報提供を行うとともに、建築被害に対応するよう関係機関に働きかける。
326. 弥富通3丁目交差点などの多くの歩道橋が高齢者などの利用に大きな負担となっており、横断歩道の併設やエレベーター設置などバリアフリー化を進める。

## **(公園・緑地保全)**

327. 里山など多様な自然生態系を保全・再生し、緑被率 30%目標（2020 年時点 21.5%）を早期に達成する。新たな緑地保全制度を創設する。
328. 緑被率を高めるために、多面的な機能を持つ農地の保全に努める。水田を含めた市民農園の積極的な配置などで、現在の 1,200ha の市内農地を減らさない。
329. 街路樹や道路、河川敷の雑草が伸び過ぎないように、必要な剪定・除草を計画的に行う。
330. 公園遊具の安全点検や樹木の伐採状況などをきめ細かく点検し、安全安心を確保するために公園監視員を公園数に応じて増やす。各公園での遊具の配置については関係住民、公園利用者の意見や要望を踏まえて検討する。
331. 老朽化したテニスコートの整備改修を進める。利用者の意見を踏まえてオムニコート（人工芝）化やナイター施設の拡大なども積極的に検討する。
332. 東山動植物園展示施設の整備は、動物福祉の視点から良好な飼育環境となるよう、バックヤードの確保を含め、計画的に進める。

## **8 大型開発と大企業優先を改め、市民が主人公の市政に**

### **(名古屋城)**

- 333. 現天守閣の解体および天守閣木造化は目標年次すら決定できないことから、技術提案交渉方式による基本協定を白紙に戻す。文化庁へ提出した本丸整備基本構想における天守閣については「耐震化」へ変更する。
- 334. 現天守閣はまず、耐震改修と老朽化対策、バリアフリー改修を行う。
- 335. 特別史跡として歴史的価値が高い石垣について、石垣部会が求める穴倉・根石・背面などの詳細な調査を行い、保全修復方針を決め、最優先に石垣保全に取り組む。
- 336. 学芸員を特別史跡にふさわしく増員する。
- 337. 重要文化財収容施設建設石列き損事件からの教訓として、特別史跡名古屋城跡の文化財としての位置づけを徹底する。
- 338. 名古屋城の整備は、東北隅櫓や多門櫓の復元などの本丸整備基本構想に基づく再建（天守閣は耐震化）や二之丸庭園の保存整備なども含め、総合的かつ計画的に進め、城址全体としての魅力向上に努める。
- 339. 現天守閣の博物館機能を向上させ、城址からの情報発信機能を強める。名古屋市博物館などとの連携を強める。

### **(リニア)**

- 340. JR 東海のリニア建設計画は、沿線住民への事業説明や情報提供が依然として不十分である。沿線住民への十分な説明を JR 東海に重ねて要請する。
- 341. リニア建設工事が及ぼす環境負荷などの問題は未解決である。沿線住民の理解なしに工事を行わないよう、JR 東海に強く申し入れる。
- 342. 東京外環道建設に伴う道路陥没事故は大深度地下使用計画そのものの危険

性を示唆していることから、リニアルート上の住民の求めがあれば説明会は繰り返し開催し、施工主である JR 東海が対象となる住民に対して、ルート上の事前家屋調査を行うよう JR 東海に申し入れる。

343. リニア駅開削工事にかかる用地取得について、立ち退き対象の住民からは、転居に伴う不安や立ち退きを望まない声がある。用地取得の交渉にあたっては、関係住民の意向を十分に尊重し、強制的な土地収用には協力しない。

### **(市街地開発・大型事業)**

344. 名古屋駅周辺の駅前広場などの交通基盤整備については、バリアフリー化や乗り換え利便性の向上を図りつつ、事業費が過大にならないよう留意する。JR 東海など関係事業者には応分の負担を求める。
345. 名駅南の地下公共空間整備事業（ささしま巨大地下通路建設）は中止する。
346. 金山駅周辺再開発に関し、市民が必要としている古沢公園の機能を存続させる。
347. 臨海部全体のビジョンを示す総合計画を策定する。金城ふ頭地区については、レゴランドの入場者数など必要な情報を関係企業と行政で共有し、必要な対策が講じられるよう、エリアマネジメントを強化する。
348. 料金収入でまかなう名古屋市営金城ふ頭駐車場の収支計画について、損失が生じた場合には関連企業にも応分の負担を求める。
349. 国際展示場の建て替えは PFI 方式でなく直営で行う。全国的な需要と供給状況を見定めたうえで過大・過剰な計画とならないよう留意する。新たな大規模展示場建設は必要性がなく、検討は中止する。
350. あおなみ線の SL 定期走行は実施しない。調査費も計上しない。
351. 国際会議場の改修・増築にあたっては、需要と供給の状況を見定めたうえ

で、過大な規模とならないよう留意する。

352. 名古屋競馬場移転後のアジア大会選手村としての活用も含めた港北エリアの開発は、災害時の広域避難場所としての機能を維持するとともに、緑化率を低下させないよう環境を最大限保持することを基本にする。場外馬券売り場や地域還元施設のあり方などについて、地域住民の合意形成を丁寧に行う。
353. 中部国際空港二本目滑走路の実現に向けた調査・検討は中止する。
354. カジノ施設は誘致しない。カジノを含む IR について調査・研究は行わない。
355. 公費投入の根拠がない、私有財産への助成にあたる高級ホテル（ラグジュアリー）立地促進助成は進めない。
356. 空見スラッジリサイクルセンター第2期焼却施設整備について公的責任放棄につながる PFI 方式はやめる。

## **（市政運営）**

357. アセットマネジメントがめざす「保有資産量の適正化」については、学校統廃合や市営住宅の削減、市民利用施設の統廃合などを強行せず、大型事業の抑制などでその実現をめざす。公共施設縮減を前提にした「数値目標」の設定はしない。「市設建築物再編整備の方針」に基づく公共施設の整備と維持管理手法については、市民に十分な情報開示を行い、老朽化対策、維持・更新事業の計画づくりを市民の参加と合意を得ることを前提に、慎重に検討を進める。
358. 市有地の安易な売却は行わず、地域住民の要望などを踏まえた公的利用を進める。

359. 「議会基本条例」を尊重し、議会報告会の開催や議会広報の増ページなど必要な予算措置を講じるとともに、議員の任期中一回の慣例的な海外視察は予算化しない。
360. 常設型の住民投票条例を制定するなど、直接民主主義の仕組みを整える。各種審議会などには、原則として公募市民枠を設ける。
361. 「男女平等参画推進条例」に基づく施策を各分野で推進する。特に市の各種委員会・審議会などでの女性比率を、2020年4月時点の35.5%から速やかに50%まで引き上げる。
362. 西区役所跡地活用方針については、市民の意見を反映させる。
363. 中村区役所の旧本陣小学校跡地への移転に伴い、地下鉄本陣駅から新区役所庁舎までの地下通路を整備する。
364. コミュニティセンターを早期に全学区で整備するために、用地交換による市有地の有効活用に努めるとともに、市による用地取得など、従来の考え方にとらわれない方策を講じて用地を確保する。またコミュニティセンターの長寿命化を図るための修繕計画を立案する。
365. 地域の自主的活動の担い手（町内会長など）不足解消のため、市・区行政への協力業務を抜本的に軽減する。
366. 中川・中村区役所で試行されている「おくやみコーナー」を全区役所へ拡大する。
367. 空家、空き地の苦情に適切に対応し、実情を知らせ、所有者の管理を促す。解体・撤去だけでなく、空家を有効に活用できるよう、空家の登録を募り、「空家バンク」の取り組みを進める。
368. 市職員定数の削減を目的とした「定員管理計画」は見直す。
369. 市職員の長時間労働の解消に向けて、少なくとも年720時間以上の残業を

行っている職員がいる職場については人員増で対応する。

370. 官製ワーキングプアとよばれる非正規職員の賃金を時給 1,500 円以上に引き上げるなど、待遇を抜本的に改善する。公立保育所などで慢性化している臨時・嘱託職員の欠員状態を解消するために必要な処遇改善を急ぐ。
371. 市長特別秘書は廃止する。
372. デジタルトランスフォーメーション（DX）の推進にあたっては、情報システムの標準化・共通化によって行政サービスの標準化が強いられ、本市の独自施策の執行に困難がもたらされることのないよう慎重に対応する。また、本市が有する個人情報については、匿名化された情報であっても民間事業者に提供しない。
373. アジア競技大会については、スポーツを通して国際平和と友好を促進するオリンピック精神の実現に努めるとともに、簡素で身近なスポーツ振興に役立つ大会となるように努める。大会計画の具体化にあたっては、「主催者負担経費 800 億円、うち公費負担の上限 600 億円」という財政計画を堅持する。市民への情報公開を徹底し、大会の民主的運営に努める。大会を口実にした大規模開発は行わない。
374. アジアパラ競技大会などのスポーツに参加するアスリートやボランティアのためのガイドヘルパーの支援時間の拡大が予想されることから、恒常的に不足しているヘルパーの処遇改善を含めた人材確保策を進める。

### **（税務・市民税「減税」）**

375. 高額所得者優遇の「市民税減税」は、意図的に財源不足をつくり出し、公的福祉の縮小・解体を進める「行革」のテコにされている。個人市民税「減税」は中止し、福祉・暮らし充実のための財源を確保する。寄付促進

効果が発揮されない「企業寄付促進特例税制」は速やかに廃止する。

376. 市税事務所などによる一律かつ強制的な徴収および差し押さえは行わない。資力を超えた徴収が強制的に執行されていないか、第三者機関を設けて調査する。生活と営業の実態に寄り添い、相談者の意向を十分に踏まえて納税猶予・換価の猶予・分割納付および処分停止の制度を柔軟に適用する。
377. 税務担当職員を対象とする小規模事業者の実態や課税の仕組みなどに関する研修については事業所訪問や小規模事業者との懇談などを含め実地に行い、課税対象者に寄り添える職員を育成する。
378. 市税事務所を廃止し、税務課および納税課の機能を区役所に戻す。税金や保険料など暮らしに関する相談に総合的に応える。中村区役所と笹島市税事務所が合築されるが、機能面でも統合や連携強化を進め、市民の相談にワンストップで対応できる体制をつくる。
379. 市民税減免制度について周知方法を改善し、申請期限を延長する。
380. 納税者の権利保障を明らかにした「市民納税者憲章（仮称）」を国に先がけて制定する。
381. 必要な市民に、様々な福祉制度が適用されるよう、所得ゼロであっても所得申告するよう、広報を徹底する。

## **(平和)**

382. 市長の南京大虐殺否定発言は名古屋市としての公式見解ではないことを南京市に伝えるなどして、交流の再開に努める。
383. 姉妹友好都市交流では、相互の訪問交流を位置付ける。
384. 日本政府に対して「核兵器禁止条約」の締約国となるよう求めるとともに「平和首長会議」加盟都市にふさわしい非核平和行政を推進する。被爆者

援護を拡充し活動を支援する。核兵器廃絶を明言した非核平和都市宣言を行う。

385. 市民に広く被爆の実相を伝えるため、市の主催で区役所・生涯学習センターなど市有施設で「原爆の絵」展を開催する。
386. 自衛隊員募集に係る自衛隊への住民基本台帳からの名簿（宛名シール）の提供を取りやめる。実施する場合は、「除外申出」措置の周知を徹底する。
387. 市街地における行軍訓練の中止を自衛隊に申し入れる。
388. 中学校において自衛隊基地での職業体験をやめる。陸上自衛隊高等工科学校の募集案内の配布および名簿の開示は行わない。
389. 名古屋空港の基地機能強化とブルーインパルスの特技飛行に反対する。特技飛行についての自衛隊との協議内容を公開する。
390. 軍艦船の入港および武器や資機材の搬入搬出、艦外でのリクルート活動などを含む、名古屋港の軍事利用につながる行為に反対する。
391. 武力攻撃を前提にした「国民保護法」に基づく対応では、市民生活を守れない。「国民保護法」の廃止を国に求める。

### **（ジェンダー平等・人権）**

392. 「男女平等参画条例」に基づき、すべての政策にジェンダー平等の視点を持ち、「働く女性、シングルマザー、妊産婦への手立て」と「女性と子どもに対する暴力・虐待の防止」「コロナ対策の意思決定への女性の参画」を進める。「生理の貧困」の対応の一つとして、学校をはじめ全市公共施設の女性トイレ個室などへ生理用品を設置する。
393. コロナ禍で、DV、望まない妊娠、性虐待が増加している。「性犯罪性暴力被害者支援相談窓口」を小中学生を含め広く市民に知らせる。性暴力被

害者支援ワンストップセンターの増設を進める。

394. 「人権都市宣言」（仮称）を行い、民族差別やジェンダー平等の徹底、性的マイノリティの排除を許さず、市民の人権と個人の尊厳を守る立場を明確にする。
395. いわゆる「ヘイトスピーチ対策法」の成立を踏まえ、施設管理に関する条例に禁止行為の明確なガイドラインを設けるとともに、ヘイトスピーチの防止と根絶に向けた、実効性ある「ヘイトスピーチ対策条例（仮称）」を制定する。
396. 「パートナーシップ宣誓制度」を早期に制定する。性的マイノリティへの差別や偏見をなくすために、パンフレットを活用してのさらなる啓発活動に取り組む。
397. あらゆるハラスメントを根絶する。そのための職員の研修会を繰り返し行う。性暴力やセクハラ、パワハラなどの防止に向けた理解促進のためのグッズを作成し、学校や事業所などで活用できるようにする。性暴力救援センターの運営および業務の拡充について、愛知県に必要な施策を求めるとともに、市としても積極的に支援する。
398. ハラスメントの根絶などのために、市長と議員を対象にした政治倫理条例を制定する。